

2011학년도 대학수학능력시험 사회탐구 영역 (정치) 해설

1. ⑤ 2. ② 3. ① 4. ⑤ 5. ④ 6. ④ 7. ② 8. ⑤ 9. ④ 10. ①
11. ③ 12. ③ 13. ④ 14. ② 15. ② 16. ① 17. ③ 18. ⑤ 19. ① 20. ⑤

1. 직접 민주정치 제도에 대한 이해

정답 해설 : ①, ② ㄱ, ㄴ (가)는 아테네의 도편추방제로 본래 의도는 독재자의 출현을 막기 위한 제도로 부적격한 공직자를 배제하는 기능을 하였지만, 유력한 정치가를 추출하는 도구로 악용되기도 하였다.

③, ④ (나)는 주민소환제도로 주민들이 스스로 선출한 공직자의 특정한 정치 행위에 대해 책임을 물어 소환함으로써 공직자를 통제하는 기능을 한다.

⑤ (가)는 아테네의 직접 민주정치 하에 나타날 수 있는 위험인물의 제거 수단이고, (나)는 간접 민주정치의 문제점을 해결하기 위한 제도적 장치이다.

2. 조약의 성립 과정과 성격에 대한 이해

정답 해설 : (가)는 조약의 체결, (나)는 조약에 대한 국회의 비준 동의, (다)는 조약 비준서의 교환으로 조약이 최종적으로 효력을 갖게 되는 상황이다. 조약은 이것을 체결할 능력을 가진 법주체 간의 합의이므로 각 당사국은 먼저 조약 체결의 권한이 부여된 것을 표시하는 전권위임장을 가진 대표를 통해 교섭에서 합의가 성립된 경우 조약안이 작성된다. 국가 원수, 정부의 수반, 외무장관 등은 전권위임장 없이 조약을 체결할 수 있으며, 이외의 사람이 조약을 체결할 경우에는 권한을 위임받은 자에 의해서도 이루어질 수 있다.

오답피하기

① 조약은 개별 주권 국가가 체결하는 것이 원칙이지만, 교황청이나 연방 정부, 교전 단체 등이 조약 체결의 주체가 되는 경우도 있다.

③ 일반적인 조약의 국회 비준은 법률안 제정 의결 정족수와 같이 재적 의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 한다.

④ 조약이 비준되고 체결이 완료되면 국제 관습법이 아니라 성문의 국제법이 된다.

⑤ 우리 헌법은 조약을 국내법과 동일한 효력을 가지는 것으로 본다.

3. 법률안의 제정 및 개정 절차

정답 해설 : (가)는 정부가 법률 개정안을 제출하기 위해 국무회의 심의를 거치는 절차이고, (나)는 국회의 법률안 의결 절차이다. 정부가 국무회의의 심의를 거쳐 국회에 법률 개정안을 제출하면 국회의장이 소관 상임위원회에 보내 심의를 거치는데, 상임위원회에서 법률안을 폐기할 수도 있다.

오답피하기

- ② 국회의원의 법률안 발의는 국회의원 10인 이상이 할 수 있다.
- ③ 국무회의의 법률안 심의는 국회 제출을 위한 것이고, 국회의 의결이 있고 난 후에야 대통령이 공포하게 된다.
- ④ 대통령은 국회에서 의결된 법률안이 정부에 이송되면 15일 이내에 환부 거부를 할 수 있다.
- ⑤ 국회에서는 소관 상임위원회의 심의를 거친 후 법제 사법 위원회의 심의를 받고 본회의에 상정된다.

4. 정치 사상에 대한 이해

정답 해설 : ㄴ. (나)의 루소의 사회계약설에서는 주권의 양도를 부정하므로 정부는 단지 주권을 집행하는 시민의 대리인에 불과할 뿐 대표로서의 역할을 하는 것은 아니다. ㄷ. (가)에서는 국가를 가족에서 비롯되어 커진 생활 공동체로 보고 있으므로 자연발생적 집단의 확장에서 국가의 기원을 찾고 있으며, (나)의 사회 계약설은 국가를 인위적 산물로 본다.

ㄷ. (가)에서 시민은 국정 심의와 법정의 관직에 직접 참여하는 사람들로 직접 민주 정치의 참여자를 의미하며, (나)에서 루소도 직접 민주정치를 강조하고 있어 지배자와 피지배자의 동일성이 실현되는 정치를 지향하는 공통점을 찾을 수 있다.

오답피하기

ㄱ. (가)에서 국정에 참여하는 시민은 동등한 지위를 누리나, 참여권이 없는 사람들은 시민으로서의 지위를 갖지 못하며 불평등한 대우를 받는다.

5. 대의(代議)의 방법 이해

정답 해설 : 대의제와 관련하여 대표에게 명령위임의 원칙을 적용할 경우 이는 단순한 의견 전달자의 역할에 불과하며, 자유위임의 원칙에 의하면 국민의 대표로 대표자의 독립적인 의사 결정이 가능하다.

- ① 국민의 대표인가, 선거구민의 대표인가의 문제는 선거구민의 이해와 국민 전체의 이해가 충돌할 때 고민이 되는 상황이 연출된다.
- ② 국민전체의 의사를 반영할 때에는 자유위임 원칙이 더 유리하다.
- ③ 명령위임원칙이 중시될 경우 지역구민으로부터 인기를 얻기 위한 행위가 나타날 수 있다. 반면, 자유위임 원칙은 대표가 일반유권자보다 우월한 능력을 가진 것으로 전제되는 입장이다.
- ⑤ ㉞은 국익 우선을 강조하므로 이는 자유위임 원칙과 관련된다.

6. 제2공화국의 정부 형태

정답 해설 : 우리나라의 제2공화국은 양원제와 의원 내각제를 택한 정부형태였다. 제시문에 나온 바와 같이 민의원이 국무원에 대한 불신임을 하게 되면 의회를 해산하거나 아니면 총 사직해야 한다고 하고 있으므로 이는 연대 책임을 의미하는 것이다.

오답피하기

- ① 민의원이 해산하면 참의원도 해산되고, 국무원의 불신임도 민의원에서 하는 것으로 보아 민의원이 참의원보다 권한이 더 큰 것으로 볼 수 있다.
- ② 내각제 형태의 정부이므로 대통령은 국가의 원수이나 행정부 수반은 원칙적으로 국무총리가 담당한다.
- ③ 국무원은 민의원의 해산권을 가지고 있었다.
- ⑤ 국회가 대통령 탄핵 소추 조건은 대통령이 직무 수행과 관련하여 헌법이나 법률에 위배한 경우이므로, 이는 정치적 책임을 묻는 것이 아니라 법적 책임에 해당한다.

7. 정당 정치와 선거의 후보자 결정 방식에 대한 이해

정답 해설 : (가)는 국민경선제 방식을 통한 후보 선정을, (나)는 당원들을 통한 정당 내에서의 후보 선출을 강조한다. 따라서, (나)의 입장에서 정당이 정체성을 가지고 당원들간의 합의로 당원 중에서 후보를 내야 정당정치가 발전할 수 있다는 입장이다.

오답피하기

- ① 일반 유권자를 대상으로 정당의 후보를 정하는 것이 오히려 후보 이미지에 의해 정당 공천이 이루어질 수 있는 상황이다.
- ③ (나)만이 당원에 의한 후보 선출을 강조한다.
- ④ 정당이 특정 이념을 위해 존재하므로 그 이념에 충실한 당원으로 후보를 정해야 한다는 입장은 (나)이다.
- ⑤ 정당이 정권 창출 자체가 목적이라면 선거에서 이기는 것이 우선이므로 이는 (가)의 입장에 부합한다.

8. 대통령과 국회의원 선거 제도 이해

정답 해설 : ㄴ. 우리나라 대통령의 임기와 국회의원의 임기는 헌법에 규정되어 있으므로 이를 바꾸기 위해서는 헌법 개정이 필수적이다.

ㄷ. 을은 대통령 선거와 국회의원 선거 기간이 달라야 국민들이 중간 평가를 할 수 있다고 주장하므로 선거의 권력 통제 기능에 주목하고 있음을 알 수 있다.

ㄹ. 을은 두 선거가 동시에 치러질 경우 권력이 집중화되어 독단적인 권력 운용이 나타날 수 있고, 선거가 이를 통제할 수 없음을 우려하고 있다.

오답피하기

ㄱ. 갑은 권력 분립을 통한 권력 통제보다는 선거 과정에서 나타나는 비효율을 지적하고 있다.

9. 북대서양 조약기구와 바르샤바 조약 기구의 이해

정답 해설 : ㄴ. (가)는 미국을 중심으로 한 자유민주진영의 군사 동맹체인 북대서양 조약기구, (나)는 소련을 중심으로 동구 공산권 국가들의 군사동맹인 바르샤바 조약기구로 제2차 세계 대전 이후 자유 민주진영과 공산 진영 간의 군사적 대결 구

도를 나타내어 냉전 체제를 강화시키는 결과를 가져왔다.

ㄴ. 두 군사 동맹 체제는 자신들의 군사력이 상대방보다 강해야 생존할 수 있다는 전제에서 군사력 대결을 벌여 왔다.

오답피하기

ㄱ. 두 기구는 군사 동맹으로서 포괄적인 기능을 수행한 것은 아니다.

ㄷ. 바르샤바 조약기구는 1990년 10월 독일 통일 이후 동독이 탈퇴하면서 1991년에 해체되었지만, 북대서양 조약기구는 현존하고 있다.

10. 시민 참여와 전자민주주의

정답 해설 : ① 커피 파티는 오프라인에서 정치적 모임을 하는 미국의 시민 정치 참여 조직으로 이러한 시민들의 정치 토론은 투입 기능을 강화하는데 기여한다.

② 커피파티 라는 모임은 시민들의 모여 정책 토론을 하는 것이므로 참여 민주주의의 한 형태라 할 수 있다.

③ 웹 사이트에서 다양한 정보를 주고받을 수 있으므로 시공간적 제약을 극복하고 정보를 공유하는데 기여할 수 있다.

④ 온라인 투표는 투표나 개표 과정을 손쉽게 할 수 있는 장점이 있다.

⑤ 의회 의원과 커피 파티간의 소통을 통해 쟁점에 대한 합의를 이끌어 내는 것은 생활 원리로서의 민주주의가 구현되는 과정이다.

11. 선거구 제도에 대한 이해

정답 해설 : ㄷ. 선거구 획정 위원회는 인구가 많은 지역과 적은 지역이 똑같은 수의 대표를 선출하는 것에 반대하고 인구 비례로 대표를 선출하려 하는데, 이는 인구가 많은 지역의 표의 가치가 과소평가되고 있다는 전제에서 나오는 것이다.

ㄴ. 인구가 감소한 농촌 지역 주민들은 자신들의 대표가 많이 진출하는 것을 원하므로 지역적 특색을 고려해야 한다는 을 지역 시의원의 견해에 동조할 것이다.

오답피하기

ㄱ. 선거구 법정주의를 위배하는 것은 법령을 고치지 않고 임의로 선거구를 획정하는 것인데, 제시된 사례에서는 정당한 절차를 거쳐 선거구를 재획정하려 하고 있으므로 선거구 법정주의를 위배한 것이라 할 수 없다.

ㄴ. 선거구 획정 위원회는 인구 대표성의 원칙을 중시하여 인구가 많은 지역에 대표수를 늘리려 하고 있다.

12. 선거 제도에 대한 이해

정답 해설 : ③ A, B 형은 결선 투표가 이루어질 수 있는데, 결선투표가 실시될 경우 3위 이하의 지지를 얻은 정당이 1, 2위를 한 정당과 연대하는 선거 전략을 취하기 때문에 정당간 연합 가능성이 높아진다.

오답피하기

① 현행 선거 제도는 상대다수대표제로 사표 발생이 많은 편이다. 반면, 새로운 A,

B 형은 상대다수대표제에 절대다수대표제를 일부 도입한 것이므로 사표 발생 가능성은 상대적으로 낮아진다.

② 결선투표는 선거 비용을 증대시키게 된다.

④ A, B 모두 다수대표제의 형태에서 완전히 벗어난 것은 아니므로 실제 정당 득표율과 의석 점유율 사이에는 격차가 존재하게 된다.

⑤ 당선자의 대표성은 현행 제도보다 A형이, A형보다는 B형이 더 크다.

13. 선거 결과 분석

정답 해설 : ㄱ. 갑 정당의 경우 현행 제도에서는 4명의 당선(1,2,3,7선거구)자를 낼 수 있으나, A형의 경우에는 3명(1,2,7선거구)만 확정된다.

ㄴ. A형의 경우 3과 6 선거구에서 조건을 충족시키지 못해 결선투표를 해야 한다.

ㄷ. 3과 6 선거구는 A형의 조건에서도 결선투표를 해야 하며, B형의 조건이 추가될 경우 2와 7선거구에서도 결선 투표가 이루어진다. 2선거구는 1위 후보와 유효득표율 50%간의 격차가 2인데, 2위 후보와의 격차는 4이므로 2배+1의 조건을 충족하지 못하여 결선투표를 해야 한다. 7선거구 역시 2위 후보가 얻은 득표율과 50%간 격차가 1위 후보와 50%간 격차인 9의 2배인 18%이상의 차이가 나지 않기 때문에 결선 투표가 이루어진다.

오답피하기

ㄴ. 병 정당은 현행 제도에서는 3명(4,5,6선거구)의 당선자를 내지만, B형의 경우 6 선거구에서 결선 투표를 해야 하므로 더 불리하다.

14. 국제 사회의 발전 과정 이해

정답 해설 : ㄱ. 베스트팔렌조약은 교황의 권위에서 벗어나 독립된 주권을 가진 민족 국가가 국제 사회에 등장하는 계기가 되었다.

ㄷ. 제2차 세계 대전 이후 세계는 소련으로 대표되는 공산권의 동구 진영과 미국으로 대표되는 자유 민주국가들의 서구 진영으로 나뉘어 대립되었으며, 이후 경제적으로 부유한 북반구와 가난한 남반구 국가간의 경제 격차가 심화되었다.

오답피하기

ㄴ. 몰타 선언은 1989년 부시 미 대통령과 고르바초프 소련 공산당 서기장이 회담 후 냉전체제의 종식을 선언한 것이다. 따라서 (라)시기에 해당한다.

ㄴ. 국제 연합은 제2차 세계 대전 중에 결성되었고, 제1차 세계 대전 이후 세계 평화를 위해 구성된 것은 국제 연맹이다.

15. 기본권의 성격 이해

정답 해설 : ㉠은 참정권, ㉡은 자유권, ㉢은 청구권, ㉣은 사회권, ㉤은 평등권에 대한 설명이다.

① 선거권은 ㉠의 참정권과 관련된다.

② 최저임금은 사회권과 관련된다.

- ③ 재판청구권은 청구권적 기본권에 속한다.
- ④ 노동3권은 사회권에 속한다.
- ⑤ 남녀 차별은 평등권 침해이다.

16. 국제정치를 보는 관점에 대한 이해

정답 해설 : 갑국과 을국은 모두 개별 국가의 이익을 우선하는 현실주의적 관점에서 국가 외교 정책을 결정하고 있다. 이는 국가 이익을 관철하는 것이 국제 규범을 준수하여 국제 사회의 질서를 유지하는 것보다 더 중요하다는 입장에 부합한다.

오답피하기

②, ③, ④, ⑤는 모두 이상주의적 관점에서 국제 정치를 바라보고 있다.

17. 정부 조직에 대한 이해

정답 해설 : ㉠은 대통령, ㉡은 국무총리이다. ③ 우리나라의 감사원장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명하며, 국무총리도 같다.

- ① 대통령의 모든 국법상 행위는 문서로 하며, 이 문서에는 국무총리와 관계 국무위원의 부서가 필요하다.
- ② 감사원은 국가의 세입·세출의 결산, 공무원의 직무감찰, 국가 및 법률이 정한 단체의 회계 검사권을 갖는다.
- ④ 국무총리는 국무위원에 대한 임명 제청권과 해임 건의권을 갖는다.
- ⑤ 국무회의는 행정 각부의 중요 정책에 대한 심의권을 갖는다.

18. 이익 집단에 대한 이해

정답 해설 : 제시문은 소통 기술의 발달이 이익 집단의 정보 획득 능력의 증대를 가져와 정부 권력을 약화시키고 자신들의 권력을 강화하여 공익과 충돌하는 사적 이익을 추구하였음을 강조하고 있는데, 이는 결국 이익 집단이 정치적 영향력을 확대한 원인을 설명하고 있는 것이다.

오답피하기

① 제시문은 정부의 역할변화가 아니라 이익 집단의 영향력 확대 원인을 설명하고 있다.

19. 국가 성립 사상에 대한 이해

정답 해설 : (가)는 홉스의 사회계약설, (나)는 로크의 사회 계약설이다. 사회계약설은 인간의 이성에 바탕을 둔 계몽 사상의 영향을 받았으며, 이러한 사상적 토대위에 이성에 의한 판단을 하는 사람들간의 계약에 의해 국가가 형성된 것으로 본다.

오답피하기

- ② (나)의 로크의 사회계약설은 기존의 왕권 신수설에 의한 전통적 질서에서 권력의 정당성을 찾지 않고, 주권자인 인민의 동의에서 권력의 정당성을 확보하려 하였다.
- ③ 사회 계약설은 개인의 자연권을 보호하기 위해 국가를 창설한 것으로 본다.

④ (가)의 홉스는 권력을 절대자에게 양도하고 복종해야 한다고 보았으므로 권력 분립을 주장하지 않았다.

⑤ 자연권의 일부 양도를 주장한 것은 (나)의 로크이다.

20. 위헌법률심판에 대한 이해

정답 해설 : ㄴ. 헌법재판소는 9명의 재판관으로 구성되며, 이중 3인은 국회의 추천, 3인은 대법원장의 지명, 3인은 대통령의 지명으로 대통령이 9인을 임명하며, 위헌법률 심판은 재판관 6인 이상의 찬성으로 결정된다.

ㄷ. 위헌법률심판 제청은 법원만이 할 수 있으며, 기본권을 침해당한 개인은 헌법 소원을 할 수 있다.

ㄹ. 병원의 영업 행위가 막대한 지장을 초래할 것을 염려하여 위헌법률심판 제청 신청을 하였는데, 헌재가 이를 수용한 것은 해당 법률 조항이 직업 수행의 자유를 침해하였다고 판단한 것이라 추론할 수 있다.

오답피하기

ㄱ. 헌법재판소의 위헌법률심판은 법률이 헌법에 위반되는지의 여부를 가리는 것이므로 제시된 사례에서는 △△법률의 위헌성 여부가 재판의 대상이 되었다.